

הנחיית פרקליט המדינה	
הנחיה מס' 14.8 – בקשה מצד גורמים שונים לעיין במידע המצוי בתיק חקירה	
2 ינואר 1994 ; 1 אוגוסט 2002 ; 14 יוני 2010 ; 20 יולי 2011 ; 30 מרץ 2014 ; 4 ספטמבר 2019 ; 7 אפריל 2021	כ"ב אדר ב' תשפ"ד, 1 אפריל 2024

14.8 בקשה מצד גורמים שונים לעיין במידע המצוי בתיק חקירה

תוכן ההנחיה

- א. פתח דבר
- ב. העקרונות העיקריים
- ג. זהות המבקש וזיקתו אל המידע, והמטרה שלשמה מבוקש העיון בו
- ד. האינטרסים הציבוריים שיש לשקול
- ה. מסמכים בתיק החקירה שמסירתם אסורה על פי דין
- ו. מגבלות על זכות העיון במידע
- ז. מקור חלופי לקבלת המידע
- ח. גיבוש העמדה והייצוג
- ט. בקשות לעיון במידע מטעם גוף ציבורי
- י. אכיפה מקבילה לאכיפה הפלילית
- יא. מידע בתיקים בהם מעורב קטין

א. פתח דבר

- 1. הנחייה זו עוסקת בבקשות לעיון במידע המצוי בתיקי חקירה פליליים (להלן גם - מידע), שלא במסגרת סעיף 74 לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982 (להלן: חסד"פ), המוגשות על ידי גורמים מחוץ לפרקליטות המדינה.
- 2. חקירה פלילית היא כלי פולשני מעצם טיבו - כלי, שפוגע בזכויותיהם של נחקרים ובפרטיותם של צדדים שלישיים. ההצדקה לשימוש בכלי זה נובעת מן הצורך הקיומי של החברה להילחם בעבריינות באמצעות קיומם של הליכים פליליים. לפיכך, עיון במידע מתיק חקירה ושימוש בו לצרכים, שאינם חלק מן ההליך הפלילי עצמו, יינתן בנסיבות הולמות בלבד. מחד גיסא, גילוי המידע עלול לפגוע בחקירה, ברשות החוקרת, בנחקרים, בנכונותם של עדים למסור עדות ובצדדים שלישיים. מאידך גיסא, הגילוי עשוי להיות חיוני לצורך עשיית צדק בהליכים אחרים - אזרחיים או מנהליים - ואף יש שהוא נדרש משיקולים ציבוריים, בין היתר, לצורך אכיפה מקבילה ומשלימה להליך הפלילי.
- 3. מטרתה של ההנחיה היא לקבוע את השיקולים הרלוונטיים, שיש לשקול לשם הכרעה בבקשה לעיון במידע המצוי בתיק חקירה. ההכרעה תתקבל על ידי איזון השיקולים האמורים, שיפורטו להלן - כל מקרה על פי נסיבותיו. בנוסף, עוסקת ההנחיה בהיבט הפרוצדוראלי הכרוך בבקשות לעיון במידע.

הנחיית פרקליט המדינה	
הנחיה מס' 14.8 – בקשה מצד גורמים שונים לעיין במידע המצוי בתיק חקירה	
2 ינואר 1994 ; 1 אוגוסט 2002 ; 14 יוני 2010 ; 20 יולי 2011 ; 30 מרץ 2014 ; 4 ספטמבר 2019 ; 7 אפריל 2021	כ"ב אדר ב' תשפ"ד, 1 אפריל 2024

4. ראוי להדגיש, כי ההנחיה עוסקת בבקשות לעיין במידע מתיק חקירה המופנות אל הרשות המחזיקה בו והיא קובעת את המסגרת המשפטית להעברת מידע. ההנחיה אינה עוסקת בשיקול הדעת לפיו ראוי, שהרשות עצמה תיזום מסירת מידע שכזה לגוף ציבורי אחר לצורך אכיפה.

ב. העקרונות העיקריים

5. **הזכות לעיון וסייגה:** זכותו של אזרח לעיין במסמכים המוחזקים בידי הרשויות מעוגנת כיום בחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 (להלן: חוק חופש המידע). זכות העיון אינה זכות מוחלטת, ואפשר שתיסוג מפני אינטרסים ושיקולים אחרים. בנוסף, מסוייגת הזכות בסעיף 14(א) לחוק חופש המידע המונה גופים שונים, שעליהם החוק אינו חל. בין אלה נכללים גם כל הגופים המוסמכים לערוך חקירה כדין - ביחס למידע, שנאסף ונוצר לצורך חקירה וכן למידע מודיעיני (ר' סעיפים 14(א)(8) ו-14(א)(9) לחוק חופש המידע).

6. **שקילת העיון למרות הסייג:** למרות שחוק חופש המידע אינו חל על מידע כאמור, עמדת המדינה היא, כי עיון במידע מתוך תיק חקירה יתאפשר במקרים המתאימים, על פי שיקול הדעת של הגוף המחזיק בו. תנאי הכרחי למימוש זכות העיון הוא קיומו של אינטרס לגיטימי לכך - אינטרס, אשר יישקל אל מול הנסיבות, האינטרסים והשיקולים, שיפורטו להלן. [ר' גם בג"ץ 10271/02 **אברהם פריד נ' משטרת ישראל** (להלן - "בג"ץ פריד"); וכן, בג"ץ 9022/07 **דני בן שבת נ' מדינת ישראל**].

7. **עיתוי הבקשה לעיון:** ככלל, ובראש בראשונה, יש להימנע ממסירת מידע, כאשר קיים חשש לפגיעה בתכלית שלשמה הוא נאסף - קרי, חשש לפגיעה בחקירה או בהליך הפלילי הנובע ממנה.

לפיכך, ככלל, כל עוד לא הסתיימה החקירה, לא יימסר מידע מתיק החקירה. יחד עם זאת, במקרים חריגים, כאשר יש הצדקה מיוחדת לדבר, ניתן להיעתר לבקשה לעיין במידע מתיק החקירה גם לפני שהסתיימה החקירה. כאשר התיק מצוי במשטרה, תתקבל החלטה כזו בידי דרג משטרת בכיר בלבד - בהתאם להוראת סעיף ז לפקודת הקבע 14.01.17 "הרשאות לעיון בחומר חקירה משטרתית". במקרים בהם שוקל הדרג הבכיר הנ"ל להיענות בחיוב לבקשה, תתקבל החלטה בכפוף להתייעצות עם פרקליט בדרגת ממונה ומעלה במחוז הרלוונטי או עם ראש שלוחת התביעה המשטרתית הרלוונטי, לפי העניין. כאשר התיק מלווה או מטופל על ידי הפרקליטות / התביעה המשטרתית – תתקבל החלטה כאמור על ידי פרקליט בדרגת ממונה ומעלה, או על ידי ראש שלוחת התביעה המשטרתית הרלוונטיים.¹

8. **הגוף מוסר המידע:**

¹ סעיף זה תוקן ונוסח מחדש ביום 4.9.19.

הנחיית פרקליט המדינה	
הנחיה מס' 14.8 – בקשה מצד גורמים שונים לעיין במידע המצוי בתיק חקירה	
2 ינואר 1994; 1 אוגוסט 2002; 14 יוני 2010; 20 יולי 2011; 30 מרץ 2014; 4 ספטמבר 2019; 7 אפריל 2021	כ"ב אדר ב' תשפ"ד, 1 אפריל 2024

א. קיימת הבחנה בין גופי החקירה השונים לפי סעיף 23ב(ב) לחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981 (להלן: חוק הגנת הפרטיות). בהתאם להוראה זו מותר לגוף חקירה שהוא בגדר "רשות בטחון" למסור גם "מידע" כמוגדר בחוק הגנת הפרטיות (ר' סעיפים 7 ו-23א לחוק) - קרי, גם מידע שיש בו פגיעה בפרטיותו של מאן-דהוא. מסירת ה"מידע" מותנית בכך, שהיא נעשית "לשם מילוי תפקידה" של אותה "רשות בטחון".

ב. "רשות בטחון" מוגדרת בסעיף 19 לחוק הגנת הפרטיות ובסעיף 49יא לפקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א-1971 כאחד מן הגופים הבאים: משטרת ישראל; אגף המודיעין במטה הכללי והמשטרה הצבאית של צבא הגנה לישראל; שירות בטחון כללי; המוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים; הרשות להגנה על עדים; המחלקה לחקירות שוטרים.

ג. לעומת זאת, על גופי חקירה שאינם בגדר "רשות בטחון" חל איסור למסור "מידע" כאמור (אלא אם כן הועמד ה"מידע" לעיון הרבים או פורסם או שהנוגע ב"מידע" נתן הסכמתו לכך - ר' סעיף 23ב(א) לחוק הגנת הפרטיות). גופים אלה יהיו רשאים למסור מידע מתיק חקירה - בהתאם להנחיה זו - ככל שאין מדובר ב"מידע" הפוגע בפרטיות, וככל שאין בחוק המסויים החל על אותו הגוף הוראה האוסרת או מגבילה זאת.

(לעניין האחרון, ראו למשל, סעיף 30 לחוק איסור הלבנת הון, התש"ס-2000).

ד. בהקשר האחרון יש להדגיש, כי התביעה הכללית אמנם אינה מוגדרת כ"רשות בטחון", אך היא משמשת כזרועם הארוכה של גורמים המוגדרים כך, וממילא מעמדה כמעמד לעניין טיפול בבקשות לעיון במידע המצוי בתיק חקירה.

9. **הגוף מבקש המידע - בין גוף ציבורי לכל מבקש אחר:** השיקולים הרלוונטיים להכרעה באשר לבקשות עיון במידע מצד גוף ציבורי אינם זהים לשיקולים באשר לבקשות של גורם שאינו גוף ציבורי. הנחייה זו מתייחסת לבקשות משני הסוגים, אך לא כל הפרקים רלוונטיים לשניהם: פרקים ט. וי. דלהלן דנים במסירת מידע לגופים ציבוריים בלבד. פרקים ג. וז., לעומת זאת, אינם רלוונטיים לבקשה של גוף ציבורי; ואילו פרק ו. רלוונטי בשינויים המתבקשים.

ג. זהות המבקש וזיקתו אל המידע, והמטרה שלשמה מבוקש העיון בו

10. תנאי הכרחי למימוש זכות העיון במידע המצוי בתיק חקירה הוא קיומו של אינטרס לגיטימי לכך. אינטרס כזה ייבחן בהתאם לזהות המבקש, זיקתו למידע, והמטרה שלשמה מבוקש העיון.

ככלל, ככל שעניינו של המבקש בעל זיקה הדוקה להליך הפלילי, וככל שתכלית העיון נועדה לשרת מטרה קרובה למטרה שלשמה נאסף המידע - קרי, אכיפת החוק הפלילי והשלכותיה - כך תגדל מידת ההיענות לבקשת העיון. העניין והזיקה יישקלו אל מול האינטרסים האחרים, ובפרט יש לתת את הדעת, שמתן זכות העיון לא יסכל את התכלית שלשמה נאסף המידע.

הנחיית פרקליט המדינה	
הנחיה מס' 14.8 – בקשה מצד גורמים שונים לעיין במידע המצוי בתיק חקירה	
2 ינואר 1994 ; 1 אוגוסט 2002 ; 14 יוני 2010 ; 20 יולי 2011 ; 30 מרץ 2014 ; 4 ספטמבר 2019 ; 7 אפריל 2021	כ"ב אדר ב' תשפ"ד, 1 אפריל 2024

פירוט והדגמה:

11. פונים בעלי עניין שונה עשויים לבקש עיון במידע המצוי בתיק חקירה למטרות שונות. כך, למשל, חשוד, מתלונן או נפגע עבירה, בעל תפקיד על פי דין שמונה על ידי בית משפט (מפרק, כונס נכסים, מנהל עזבון, וכיוצ"ב), גורם תקשורת, בעל עניין לצורך מחקר, וכיוצ"ב.

על פני הדברים, זיקתם של חשוד או של נפגע עבירה למידע המצוי בתיק חקירה הנוגע להם הדוקה יותר מאשר זיקתו של בעל עניין לצורכי מחקר. בהתאם לכך אף ישתנה האיזון הנדרש בשקילת הבקשה לעיון.

12. כמו כן, ישתנה שיקול הדעת באשר להיענות לבקשה, בהתאם למטרתה - אפילו ביחס לאותו מבקש עצמו. כך, למשל, חשוד המבקש את העיון, לצורך שינוי עילת הסגירה של התיק נגדו, הוא בעל אינטרס מובהק. זכותו של אדם לשמירה על שמו הטוב היא זכות בעלת חשיבות ברורה. לעומת זאת, אם אותו החשוד יבקש את העיון לצורך נקיטת הליך אזרחי הנוגע להליך הפלילי - עשויה להשתנות נקודת האיזון. בדומה, עוצמת האינטרס לעיון עלולה להיחלש עוד יותר, כאשר אותו החשוד יבקש את העיון כדי להשתמש בו בהליכים אזרחיים אחרים שהוא מנהל. (ר' בג"צ פריד).

13. חוק זכויות נפגעי עבירה, התשס"א-2001, אינו מעניק לנפגע עבירה זכות לעיין במידע מתיק חקירה, למעט זכות עיון בכתב האישום (סעיף 9 לחוק). עם זאת, לנפגעי עבירה מסויימים ישנן זכויות להביע עמדה לעניין עיכוב הליכים, הסדר טיעון, דיון בפני ועדת שחרורים או בקשת חנינה של הנידון. כמו כן, למתלונן הזכות לערור על החלטה לסגור תיק חקירה לפי סעיף 64 לחסד"פ.

לצורך מימושן של זכויות אלה עשוי המתלונן או הנפגע להיזקק לעיון במידע מתיק החקירה. מכאן העניין שלו בעיון שכזה וזיקתו להליך הפלילי המסוים.

יחד עם זאת, זכויות הנפגע להביע עמדה לעניין עיכוב הליכים או הסדר טיעון, הן זכויות המופעלות בעת שהליך פלילי תלוי ועומד בבית המשפט. משכך, ככלל, לא יתאפשר לנפגע לעיין בחומר לשם מימוש זכויותיו.

14. אשר למתלונן המבקש לערור על החלטה לסגור תיק, בכפוף לאמור להלן, הרי שנקודת המוצא היא שיש לאפשר לו לעיין בחומר, בכפוף לקריטריונים הקבועים בהנחיה זו.

בהקשר האחרון, במקרה של ערר על סגירת תיק חקירה בשל היעדר ראיות מספיקות, יש לקחת בחשבון כי אם יתקבל הערר, העברת המידע מתיק החקירה לידי המתלונן עלולה להחליש את משקל עדותו של האחרון במשפט, כמו גם את משקל עדותם של אחרים הקשורים אליו, וממילא ייפגע עוד יותר הסיכוי להרשעה. למעשה, בקשת המתלונן לעיין במידע בשלב זה דומה במהותה לבקשה לקבלת המידע בשלב בחינת הראיות טרם החלטה אם להגיש כתב אישום – שלב שבו אין למתלונן זכות לעיון. מתן עיון בשלב זה עלול אפוא לפגוע

הנחיית פרקליט המדינה	
הנחיה מס' 14.8 – בקשה מצד גורמים שונים לעיין במידע המצוי בתיק חקירה	
2 ינואר 1994 ; 1 אוגוסט 2002 ; 14 יוני 2010 ; 20 יולי 2011 ; 30 מרץ 2014 ; 4 ספטמבר 2019 ; 7 אפריל 2021	כ"ב אדר ב' תשפ"ד, 1 אפריל 2024

באינטרס הציבור והמתלונן כאחד. שיקול זה עשוי להיות רלוונטי גם בתיקים שנסגרו מהעדר עניין לציבור, אם כי באופן מובהק פחות.

יחד עם זאת, מתוך הכרה בעניין שיש למתלונן בעיון בחומר החקירה לצורך הכנת הערר, הרי שיש להסביר לו באורח מתאים ולאחר מכן להחתימו על אישור בכתב שלמרות הבנתו כי נזק עלול להיגרם מהעיון, מבקש הוא לקבל את חומר החקירה. היה ולא הסכים לחתום כאמור, תישקל בקשתו מחדש, תוך מתן משקל גם לאי הסכמתו. בכל מקרה, תתקבל ההחלטה בדבר מתן העיון – במלואו בו בחלקו, או בפרפראזה או לעיון בא כוחו בלבד – בהתאם ליתר השיקולים שקובעת הנחיה זו.

ד. אינטרסים ציבוריים כלליים

האינטרסים הציבוריים שיש לשקול בעת שקילת כל בקשה לעיון במידע מתיק חקירה הם בעיקרם הבאים:

15. **שמירה על תפקודן התקין של רשויות אכיפת החוק:** שמירה על תפקודן התקין של רשויות אכיפת החוק הינה האינטרס הציבורי הראשון במעלה בהקשר שלפנינו. בהתאם לכך חומר שנאסף לתיק חקירה נאסף לצורך קיומה של חקירה פלילית וניהול ההליך הפלילי, שהניבה החקירה. ככלל, אין איפוא למסור מידע, שעלול לפגוע באלה, גם בדרך של פרסום וסיכון באובדן שליטה על החומר שיימסר.

בהקשר זה ובנוסף יש לשקול את השיקולים הבאים:

א. **השלב שבו מתבקש העיון:** מסתבר שכל עוד לא נסתיימה החקירה, מסירת מידע אמנם תפגע בהתנהלותה התקינה. גם לאחר שכבר הוגש כתב-אישום והמשפט טרם נסתיים, עולה החשש שמסירת מידע תוביל לשיבוש הליכי המשפט. כך, למשל, עלול לעלות חשש לניסיון להשפיע על עדים, לתאום עדויות, להעלמת ראיות, וכיוצ"ב.

ב. האפשרות שמסירת המידע תפגע בחקירות אחרות, שההליכים בעניין טרם נסתיימו.

ג. החשש שמסירת המידע תביא לחשיפת שיטות פעולה או אמצעי חקירה של רשויות החקירה עשוי להצדיק סרוב לבקשת העיון.

ד. **סוג המידע:** יש להימנע ממסירת מידע שעלול לפגוע בדרכי העבודה של רשויות האכיפה, כגון, תרשומות פנימיות, חוות דעת פנימיות, התכתבויות בין הרשויות. [השוו לעניין זה סעיף 9(ב)(4) לחוק חופש המידע].

ה. **מידת ההכבדה הכרוכה בהיענות לבקשת עיון:** הקצאת משאבים בלתי סבירה - באיתורו של המידע, בהפרדתו ממידע שלא ניתן למסירה, וכיוצ"ב - תצדיק דחייה של בקשת העיון. (השוו: סעיף 8 לחוק חופש המידע וכן תקנה 4(ד) לתקנות בתי המשפט (עיון בתיקים)).

הנחיית פרקליט המדינה	
הנחיה מס' 14.8 – בקשה מצד גורמים שונים לעיין במידע המצוי בתיק חקירה	
2 ינואר 1994 ; 1 אוגוסט 2002 ; 14 יוני 2010 ; 20 יולי 2011 ; 30 מרץ 2014 ; 4 ספטמבר 2019 ; 7 אפריל 2021	כ"ב אדר ב' תשפ"ד, 1 אפריל 2024

16. הבטחת אמון הציבור ברשויות אכיפת החוק, ושמירה על שיתוף הפעולה עימן:

א. הפעלת סמכויות חקירה כרוכה בפגיעה בזכויות הפרט ובחירויותיו. פגיעה שכזו מוצדקת בשל המלחמה בפשיעה ושמירה על הסדר הציבורי ושלומו. מטעם זה, מסירת מידע המצוי בתיקי חקירה לעיון שלא לצורך ניהול ההליך הפלילי, עלולה להביא לפגיעה באמון הציבור ברשויות האכיפה. אמון זה חיוני לצורך ניהול חקירות פליליות, שכן בלעדיו לא ישתף הציבור פעולה עם גורמי החקירה. מוסרי הודעות וגורמים המספקים ראיות עשויים לחשוש, שמא בדברים שמסרו במסגרת חקירה פלילית, יעשה שימוש לתכליות אחרות, והם אף יימסרו לידיים זרות. יש איפוא מקום להביא בחשבון שיקול זה טרם היענות לבקשה לעיון.

ב. בנסיבות מסוימות, עשוי האינטרס של הבטחת אמון הציבור ברשויות אכיפת החוק להוות דווקא שיקול להיעתר לבקשה לעיון. כך למשל, היעדרות לבקשת מתלונן לעיין במידע לצורך מיצוי זכויותיו, עשויה להגביר את אמון הציבור במשטרה, ולחזק את שיתוף הפעולה של הציבור עם רשויות אכיפת החוק.

17. מניעת שימוש לרעה בהליכי חקירה:

א. יש נסיבות שבהן ההימנעות ממסירת המידע לעיון עשויה להיות נעוצה בקיומו של חשש סביר, שמא מבקש העיון יעשה שימוש לרעה במידע. כך למשל, כשיש חשש סביר שהמבקש יתנכל לאזרח שמסר מידע למשטרה, יכפישו, או יפגע בו בדרך אחרת. חשש זה גובר, למשל, אם מתקיימים יחסי עבודה, יחסי כפיפות, יחסים רגשיים אחרים (קשרי משפחה), או בנסיבות שבהן מעורבים קטינים. חשש כאמור עלול להתעורר, גם כאשר הפעילות העבריינית מבוצעת במעטה של מסגרת ארגונית היררכית, כמו ארגוני פשיעה ופעילות טרור.

ב. הכרה בלתי מסוייגת בזכות לעיין בחומר מתיק חקירה עלולה לעודד הגשת תלונות סרק, שמטרתן העיקרית היא הפעלת מנגנון החקירה לצורך ניצולה לצרכים פרטיים (ניהול הליך אזרחי, למשל). יש להביא איפוא בחשבון שיקול זה טרם היענות לבקשה.

18. מניעת פגיעה בלתי מידתית בזכות לפרטיות:

א. חלק ניכר מהמידע המצוי בתיקי חקירה כולל מידע שמסירתו עלולה להוות פגיעה בפרטיותו של אדם, כמשמעותה בחוק הגנת הפרטיות.

ב. "מידע" לעניין זה הוגדר בסעיף 7 לחוק הגנת הפרטיות, ככולל "נתונים על אישיותו של אדם, מעמדו האישי, צנעת אישיותו, מצב בריאותו, מצבו הכלכלי, הכשרתו המקצועית, דעותיו ואמונתו". בנוסף, אוסר החוק על גוף ציבורי למסור "ידיעות על ענייניו הפרטיים של אדם, אף שאינן בגדר מידע, כשם שהן חלות על מידע" (סעיף 23א לחוק). מכאן

הנחיית פרקליט המדינה	
הנחיה מס' 14.8 – בקשה מצד גורמים שונים לעיין במידע המצוי בתיק חקירה	
2 ינואר 1994 ; 1 אוגוסט 2002 ; 14 יוני 2010 ; 20 יולי 2011 ; 30 מרץ 2014 ; 4 ספטמבר 2019 ; 7 אפריל 2021	כ"ב אדר ב' תשפ"ד, 1 אפריל 2024

שהאיסור חל גם על ידיעות ומסמכים שתוכנם ענייניו הפרטיים של אדם (למשל, יומנים אישיים, התכתבויות אישיות, רישומים בעניין ייעוץ אישי וכדומה).

ג. מסמכים הכוללים מידע רפואי, מידע פסיכולוגי, מידע שנמסר לעובד סוציאלי ודו"חות פתולוגיים אף הם בגדר "מידע" כהגדרתו לעיל. יצויין, כי על מסמכים שכאלה אף חלות הוראות חוק נוספות המדגישות את הפגיעה בפרטיות שבמסירת מידע זה. (ר', למשל, סעיף 19 לחוק זכויות החולה, התשנ"ו-1996; וכן הוראות החיסיון שבפקודת הראיות).

ד. כמוזכר לעיל בפתח ההנחיה, בהקשר זה של פגיעה בפרטיות קיימת אבחנה ברורה בין גופים ציבוריים שונים. על גוף ציבורי שאינו בגדר "רשות בטחון" נאסר למסור "מידע" שהגיע אליו - קרי, מידע שעולה כדי פגיעה בפרטיות על פי החוק (כאמור בסעיפים 7 ו-23 לחוק) - אלא אם כן הועמד ה"מידע" לעיון הרבים או פורסם או שהנוגע ב"מידע" נתן הסכמתו לכך (ר' סעיף 23ב(א) לחוק הגנת הפרטיות).

ה. באשר לגופים ציבוריים שהם בגדר "רשות בטחון" - רשות שכזו רשאית "לקבל או למסור מידע לשם מילוי תפקידה, ובלבד שהמסירה או הקבלה לא נאסרה בחיקוק". (ר' סעיף 23ב(ב) לחוק).

ו. **פרשנות תכליתית של המונח "לשם מילוי תפקידה", מצדיקה לכלול במסגרת תפקידי רשות הבטחון גם תפקידים הנגזרים מפעילותה, המשרתים את טובת הציבור והמבטיחים את הסדר הציבורי. בנסיבות המתאימות, מסירת "מידע", העולה כדי פגיעה בפרטיות, מתיקי חקירה תיחשב בגדר "מילוי תפקידה" של המשטרה (או של "רשות בטחון" אחרת).**

ז. יחד עם זאת, וכמפורט להלן, גם במקרים שבהם יוחלט, כי יש מקום לאפשר עיון במידע מבוקש, ראוי להקפיד שהעיון ייעשה באופן מידתי ובתנאים שימזערו את הפגיעה בפרטיות. (ר' פרק ו. להלן). כך, למשל, תמונות החושפות איברי גוף מעורטלים של אדם, תמונות מנוחים, תיאורים מיניים - חשיפתם, בין בחייו של אדם ובין לאחר מותו, מהווה פגיעה חמורה בפרטיותו ועשויה לחלל את כבודו. לפיכך יש להימנע ככל שניתן מלאפשר עיון במסמכים מעין אלה.

19. **אינטרס ציבורי אחר:** מעבר לאינטרסים העיקריים שצויינו לעיל, עשוי להתקיים אינטרס ציבורי אחר, שראוי יהיה להביאו בחשבון במסגרת שקילת הבקשה לעיון במידע המסויימת על פי נסיבותיה.

ה. מסמכים בתיק החקירה שמסירתם אסורה על פי דין

20. גם לאחר שהוחלט, כי יש מקום להיענות לבקשה לעיון במידע המצוי בתיק חקירה, עדיין חובה לבחון, האם אין הוראות חוקיות נוספות שאינן מאפשרות עיון בו או בחלקו. הוראות אלה יכולות להתבטא הן באיסור על העברת המידע והן בהטלת חיסיון עליו.

הנחיית פרקליט המדינה	
הנחיה מס' 14.8 – בקשה מצד גורמים שונים לעיין במידע המצוי בתיק חקירה	
2 ינואר 1994 ; 1 אוגוסט 2002 ; 14 יוני 2010 ; 20 יולי 2011 ; 30 מרץ 2014 ; 4 ספטמבר 2019 ; 7 אפריל 2021	כ"ב אדר ב' תשפ"ד, 1 אפריל 2024

להלן דוגמאות אופייניות (הרשימה אינה ממצה):

א. **מרשם פלילי**: בהתאם לסעיף 3 לחוק המרשם הפלילי ותקנת השבים, התשמ"א-1981: "המרשם יהיה חסוי ולא יימסר מידע ממנו אלא לפי חוק זה". ככלל איפוא, חוק המרשם אינו מאפשר מסירת גליון מרשם פלילי המצוי בתיק חקירה.

ב. **האזנות סתר**: האזנת סתר היא כלי חקירתי פוגעני שמלכתחילה תכליתו לחשוף עבירות מסוג פשע. בשל כך, הפרשנות הניתנת לצווים שיפוטיים, שמכוחם הותרה ההאזנה מלכתחילה, כמו גם הפרשנות הניתנת להיקף סמכות השימוש בתוצרי ההאזנה, נעשות באורח דווקני ומצומצם. לפיכך, השימוש במידע זה ייעשה, ככלל, לתכלית שלשמה הותרה ההאזנה. יש לשים לב, כי שימוש חורג מגדרי הצו השיפוטי עשוי להוות עבירה על החוק (סעיף 2(ב) לחוק האזנת סתר, התשל"ט-1979).

ג. **תסקירים על פי דין**: אין למסור לעיון תסקירים שחלה לגביהם חובת סודיות מכוח הדין. דוגמאות לכך הם תסקירי שירות המבחן, תסקיר קורבן עבירה, והערכת מסוכנות, שגילויים נאסר בדין. (ר' סעיפים 191 ו-191א לחסד"פ ותקנה 28 לתקנות סדר הדין הפלילי, התשל"ד-1974; וכן סעיף 4 לחוק הגנה על הציבור מפני עברייני מין, התשס"ו-2006).

ד. **מידע ממאגר נתוני זיהוי**: בהתאם לסעיף 11כ לחוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה - חיפוש בגוף ונטילת אמצעי זיהוי), התשנ"ו-1996 אין למסור מידע מן המאגר ומידע שממנו הופקו נתוני זיהוי אלא לפי אותו החוק.

ה. **"פרטים אישיים" של נפגע עבירה**: יימסרו אך ורק לפי הוראות סעיף 7 לחוק זכויות נפגעי עבירה, התשס"א-2001.

ו. **מידע שהוצאה לגביו תעודת חיסיון**: בהקשר זה יש לשים לב, כי לעיתים יש בתיק חקירה מידע, שראוי היה להוציא לגביו תעודת חיסיון, אך זו לא הוצאה בין בשל סגירת התיק או בשל הגעה להסדר טיעון ללא הליך של הוכחות. בנסיבות אלה, המידע לא יימסר, וככל שיהיה צורך לחושפו בין על סמך הוראה חוקית (למשל, בהליך של גילוי מסמכים בתיק אזרחי) ובין על סמך צו שיפוטי, תוצא לגביו תעודת חיסיון.

ו. מגבלות על זכות העיון במידע

21. אף כאשר נמצא כי יש מקום לאפשר עיון במידע, יש להקפיד על כך שהעיון ייעשה באופן מידתי ובתנאים שימזערו את הפגיעה באינטרסים נוגדים, המפורטים להלן בהנחיה זו, לרבות האינטרס של מניעת פגיעה בפרטיות.

22. **התחייבות להשתמש במידע רק למטרה שלשמה נמסר לעיון**: יש לנקוט אמצעים שיבטיחו שהשימוש במידע ייעשה אך ורק למטרה הלגיטימית שלשמה הותר העיון.

הנחיית פרקליט המדינה	
הנחיה מס' 14.8 – בקשה מצד גורמים שונים לעיין במידע המצוי בתיק חקירה	
2 ינואר 1994 ; 1 אוגוסט 2002 ; 14 יוני 2010 ; 20 יולי 2011 ; 30 מרץ 2014 ; 4 ספטמבר 2019 ; 7 אפריל 2021	כ"ב אדר ב' תשפ"ד, 1 אפריל 2024

כתנאי להבטחת עיקרון זה, על מבקש העיון לחתום על טופס התחייבות (כדוגמת הנספחים להנחייה זו), שלפיו לא ייעשה כל שימוש במידע, אלא למטרה שלשמה הוא נמסר. טופס ההתחייבות יישמר בתיק הפרקליטות או המשטרה.

במקרים מתאימים, יחוייב מבקש העיון להשיב את המידע שנמסר לעיונו בתום השימוש בו.

אם ירצה מבקש העיון להשתמש במידע לתכלית שונה מזו שלשמה נמסר לו, הוא יידרש לקבל לשם כך רשות מפורשת בכתב, מן הגורם שאישר את העיון במידע. במקרה של הפרת ההתחייבות, תישקל אפשרות של נקיטת אמצעים נגד המפר.

23. **היקף זכות העיון במידע - עיון חלקי:** לצורך שמירה על איזון ראוי בין זכות העיון לבין פגיעה באינטרסים נוגדים, יש לשקול מתן עיון חלקי במידע המבוקש בדרך של השמטה או מחיקה של פרטים מתוכו, או באמצעות נקיטת אמצעי הולם אחר. [השוו: תקנה 4(ו) לתקנות בתי המשפט (עיון בתיקים), וכן סעיף 11 לחוק חופש המידע]. כמו כן, ניתן לשקול במקרים מתאימים מסירת פרפרוזות או סיכומים במקום מסירת המידע עצמו. במקרה שבו מאפשרים עיון חלקי בלבד, יש להבהיר זאת למבקש העיון (אלא אם יש בעצם ההבהרה כדי לפגוע בחיסיון קיים או בחיסיון עתידי או בכל אינטרס אחר).

24. **היקף זכות העיון במידע: עיון אל מול העתקה:**

א. ככלל כוללת זכות העיון גם את הזכות המשנית להעתיק את המידע שהעיון בו מבוקש. כך למשל נקבע בסעיף 74(א) לחוק סדר הדין הפלילי, ובתקנות סדר הדין האזרחי בעניין גילוי מסמכים ועיון בהם בהליכים אזרחיים. כן ראו את הגדרת "קבלת מידע" בסעיף 2 לחוק חופש המידע: "לרבות עיון, צפייה, האזנה, העתקה, צילום, קבלת פלט מחשב או קבלת מידע בכל דרך אחרת בהתאם לסוג המידע וצורת החזקתו".

ב. יחד עם זאת, הדין והפסיקה הכירו בכך שבמקרים מסוימים יש אינטרס המצדיק הגבלת זכות העיון, על דרך של הטלת סייגים לגבי אפשרות העתקת המידע. [ר' בש"פ 6022/96 **מדינת ישראל נ' מזור**, פ"ד נ(3) 686 ובש"פ 8706/07 **מדינת ישראל נ' פלוני** (טרם פורסם); וכן - סעיף 5ב לחוק לתיקון דיני הראיות (הגנת ילדים) התשט"ו-1955.

ג. מגבלות מעין אלו, המוטלות על נאשם בפלילים - במקרים של פגיעה מיוחדת בצנעת הפרט, במסמכים הנוגעים לקטינים, וכיוצ"ב - יפות מקל וחומר לגבי מי שמבקש לעיין במידע לצרכים אחרים. לאור עיקרון זה, חובתה של הרשות השוקלת להתיר עיון במידע, לבחון אם קיים אינטרס המצדיק להגביל את העיון במידע בדרך של מניעת העתקתו.

ז. הליך חלופי לקבלת המידע

הנחיית פרקליט המדינה	
הנחיה מס' 14.8 – בקשה מצד גורמים שונים לעיין במידע המצוי בתיק חקירה	
2 ינואר 1994 ; 1 אוגוסט 2002 ; 14 יוני 2010 ; 20 יולי 2011 ; 30 מרץ 2014 ; 4 ספטמבר 2019 ; 7 אפריל 2021	כ"ב אדר ב' תשפ"ד, 1 אפריל 2024

25. בנסיבות מתאימות ניתן לשקול את הפניית מבקש העיון במידע המצוי בתיק חקירה להליכים חלופיים העומדים לרשותו. הליכים אלו הם בעיקרם שניים: עיון בתיק בית המשפט והליכי גילוי מסמכים ועיון בהם במסגרת הליך אזרחי.

26. **מידע - מתוך תיק חקירה - שהוגש לבית המשפט בתיק פלילי:** מידע זה מהווה חלק מתיק בית המשפט, שניתן לבקש לעיין בו בהתאם לתקנות בתי המשפט ובתי הדין לעבודה (עיון בתיקים), התשס"ג-2003 [להלן: תקנות בתי המשפט (עיון בתיקים)]. התקנות קובעות הסדר מיוחד ביחס למי שהוא בעל-דין בתיק שבו מבוקש העיון (תקנה 3), והסדר שונה למי שאיננו בעל-דין (תקנה 4). (תקנה 5 הקובעת הסדר למתן היתר כללי לעיון, טרם נכנסה לתוקף). במקרה שכזה יש להפנות איפוא את מבקש המידע להליך החלופי האמור.

27. **מידע מתוך תיק חקירה כאשר המדינה היא צד להליך אזרחי:** כאשר מוגשת בקשה לעיון במידע מתיק חקירה על ידי הצד שכנגד המדינה בהליך אזרחי, ישקול המחזיק במידע להפנות את המבקש להליכי גילוי מסמכים ועיון בהם בהתאם לתקנות סדר הדין האזרחי, התשמ"ד-1984.

ח. פרוצדורה: גיבוש העמדה והייצוג

28. **בהליכים מנהליים המעוגנים בדין הפלילי:**

א. הדין הפלילי מאפשר נקיטה בהליכים מנהליים שונים - כגון, הגשת ערר על ידי חשוד על עילת הסגירה של תיק חקירה שנפתח נגדו; הגשת ערר על ידי המתלונן על סגירת תיק חקירה נגד חשוד; הבעת עמדה של מתלונן באשר להסדר טיעון, לבקשה לעיכוב הליכים, לשחרור מוקדם, לחנינה; וכיוצ"ב.

ב. ככל שמדובר בנקיטת הליך לאחר שכבר הוגש כתב אישום - יטפל בבקשת העיון הפרקליט או התובע המנהל (או שניהל בעבר) את התיק הפלילי בבית המשפט. ככל שמדובר בנקיטת הליך שבו לא הוגש כתב אישום - יטפל בבקשת העיון הגורם שהחליט על סגירתו של התיק; ואם התיק עדיין בטיפול - הגורם המטפל בו.

במקרים המתאימים ישקול המטפל בבקשת העיון להיוועץ גם עם פרקליט מנהלי.

29. **בהליך אזרחי או מנהלי הנדון בבית המשפט:** כאשר מתבקש עיון במידע מתיק חקירה בהליך אזרחי/מנהלי המתנהל בבית משפט, והגורם המחזיק בחומר החקירה אינו רואה **כל מניעה** - לאחר שקילת כל האינטרסים הרלוונטיים, כמפורט בהנחייה זו - למסור את החומר, כך יעשה.

ככל שעולה שאלה ביחס לעיון - יש לנקוט בפרוצדורה כדלקמן:

הנחיית פרקליט המדינה	
הנחיה מס' 14.8 – בקשה מצד גורמים שונים לעיין במידע המצוי בתיק חקירה	
2 ינואר 1994 ; 1 אוגוסט 2002 ; 14 יוני 2010 ; 20 יולי 2011 ; 30 מרץ 2014 ; 4 ספטמבר 2019 ; 7 אפריל 2021	כ"ב אדר ב' תשפ"ד, 1 אפריל 2024

א. **הגורם המייצג:** בהליך אזרחי/מנהלי, שהמדינה אינה צד לו, ייצג את המדינה בשאלת העיון במידע פרקליט אזרחי/מנהלי מפרקליטות המחוז, שבו מתנהל התיק. אם המדובר בהליך שהמדינה צד לו, ייצגה כמובן הפרקליט המנהל את ההליך.

הפרקליט האזרחי/מנהלי האמור הוא פרקליט העובד בשירות המדינה. ככל שמדובר בהליך אזרחי המנוהל על ידי עורך-דין בעל ייפוי כוח, יפנה האחרון למחלקה למיקור חוץ בפרקליטות המדינה, אשר תפעל למינוי פרקליט שיטפל בשאלת העיון.

ב. **גיבוש העמדה:** לצורך גיבוש העמדה באשר לבקשת העיון יועבר כל החומר המבוקש לעיונו של הפרקליט האזרחי/מנהלי. העמדה תגובש על ידו בתיאום מלא עם הייעוץ המשפטי של הרשות החוקרת - כאשר היא המחזיקה בחומר החקירה; או עם הפרקליט או התובע הפלילי - כאשר החומר מוחזק בידי רשויות התביעה.

ג. **צו שיפוטני שניתן ללא שמיעת המדינה:** בהליך אזרחי שבו הורה בית המשפט לרשויות החקירה/התביעה להעמיד חומר מתיק חקירה לעיון הצדדים, מבלי ששמע קודם לכן את עמדת המדינה, או אז יש לנהוג כדלקמן:

(1) היחידה החוקרת/התובעת תפנה באופן מיידי לפרקליטות האזרחית במחוז שבו מצוי בית-המשפט, שהורה על גילוי החומר.

(2) העמדה תגובש לגופה, בהתאם לאמור לעיל, והפרקליט האזרחי ייצג את המדינה בהליך.

(3) אם יוחלט שאין לאפשר עיון מלא בחומר המצויין בצו, יגיש הפרקליט לבית-המשפט "בקשה לביטול צו לעיון במידע מתיק חקירה", ובו פירוט טעמי התנגדותה של המדינה.

(4) נשמעה טענה לפיה המדינה אינה יכולה להשמיע טענות בעניין העיון בחומר, בשל כך שאינה צד להליך, יבהיר הפרקליט כי מעמד המדינה נובע מכך שביחס לצו הנוגע לעיון במסמכים המדינה היא בעל דין מובהק (והשוו הלכת חסן, בש"פ 658/88, פ"ד מה(1) 670).

(5) במקרים המתאימים, אף יישקל הצורך בהתייצבות היועץ המשפטי לממשלה לפי פקודת סדרי הדין (התייצבות היועץ המשפטי לממשלה) [נוסח חדש] לשם הבעת עמדתו בהליך.

ט. אכיפת חוק משולבת - מסירת מידע לגוף ציבורי

30. גוף ציבורי עשוי להיזקק לעיון במידע המצוי בתיק חקירה לצורך מילוי תפקידו על פי דין. גוף כזה הוא איפוא בעל אינטרס לגיטימי לעיון במידע. גם במקרה זה יש להכריע בשאלת עצם מתן העיון והיקפו תוך שקלול האינטרס הלגיטימי האמור עם האינטרסים הציבוריים

הנחיית פרקליט המדינה	
הנחיה מס' 14.8 – בקשה מצד גורמים שונים לעיין במידע המצוי בתיק חקירה	
2 ינואר 1994 ; 1 אוגוסט 2002 ; 14 יוני 2010 ; 20 יולי 2011 ; 30 מרץ 2014 ; 4 ספטמבר 2019 ; 7 אפריל 2021	כ"ב אדר ב' תשפ"ד, 1 אפריל 2024

הנוגדים, שנמנו בפרק ד' לעיל, ובהתאם לאפשרויות להגבלת היקף העיון ולמסירת פרפרוזות, בהתאם לאמור בפרק ה' לעיל.

31. חוק הגנת הפרטיות מתיר מסירת "מידע" - קרי, מידע הפוגע בפרטיות - מגוף ציבורי לגוף ציבורי אחר, אם המסירה "לא נאסרה בחיקוק" ובתנאי שאותו מידע דרוש "למטרת ביצוע חיקוק או למטרה במסגרת הסמכויות או התפקידים" של הגוף, מקבל המידע. (ר' סעיף 23 לחוק הגנת הפרטיות).

32. בהקשר זה מוגדר "גוף ציבורי" כ"משרדי הממשלה ומוסדות מדינה אחרים, רשות מקומית וגוף אחר הממלא תפקידים ציבוריים על פי דין". (ר' סעיף 123(1) לחוק הגנת הפרטיות). בנוסף קיימים גופים הקבועים בצו של שר המשפטים, שבו אף מפורט סוג המידע שרשאי אותו גוף לקבל. (צו הגנת הפרטיות (קביעת גופים ציבוריים), תשמ"ו-1986).

33. דוגמא למסירת מידע לגוף ציבורי ניתן למצוא בעת"מ (חי') 748/08 **נעימה נ' רשות הרישוי לעסקים** (לא פורסם): העירייה פנתה, בין היתר, למשטרת ישראל, כדי שזו תביע עמדתה באשר לבקשה לקבלת רשיון עסק. המשטרה התנגדה למתן הרשיון נוכח מידע הנוגע לפעילות המתבצעת בעסק והמסכנת את שלום הציבור. במסגרת זו הציגה המשטרה חלק מהמידע המצוי בידה. בעקבות התנגדות המשטרה לא ניתן רשיון לעסק.

י. אכיפה מקבילה ומשלימה לאכיפה הפלילית

34. מקרה ייחודי למסירת מידע מתוך תיק חקירה לגוף ציבורי, נוגע לאכיפה המקבילה להליך הפלילי. (כמוזכר בפתח הדברים, הנחייה זו אינה דנה בכלל המקרים שבהם ראוי, שהרשות עצמה תיזום מסירת מידע שכזה לצורך אכיפה).

35. הוראות חוק שונות מעניקות לגופים ציבוריים מסויימים סמכויות לנקוט בהליכים נגד אדם, שנפתחה נגדו חקירה פלילית, או שהוגש נגדו כתב אישום. לשם מימוש הסמכויות האמורות נזקק הגוף הציבורי, לא אחת, למידע מתוך תיק החקירה.

36. קיים אינטרס ציבורי לאפשר לגוף ציבורי מוסמך כאמור למלא את תפקידו בהתאם לסמכויותיו, וכפועל יוצא מכך למסור לו את החומר הנדרש. בהתאם להנחיית מח"ק המוזכרת להלן, הגוף החוקר אף נדרש ליזום בעצמו את מסירת המידע לגוף הציבורי בעל הסמכויות. יחד עם זאת, דווקא בהקשר זה נדרשת רגישות מיוחדת בשל עיתוי העברת המידע, שמטבע העניין תתבקש לא אחת עוד בשלב שבו החקירה הפלילית בעיצומה.

37. ההכרעה באשר לעצם מסירת מידע כאמור, היקף המידע שיימסר, אופן המסירה ואופן השימוש האפשרי בו, תתקבל איפוא תוך שמירה על האינטרסים של החקירה הפלילית ותוך שקילת האפשרויות למסירת מידע באמצעות פרפרוזות וסיכומים. ככל שמדובר בשלב שלאחר סיום החקירה ממילא ישתנה האיזון באשר למסירת המידע.

הנחיית פרקליט המדינה	
הנחיה מס' 14.8 – בקשה מצד גורמים שונים לעיין במידע המצוי בתיק חקירה	
2 ינואר 1994 ; 1 אוגוסט 2002 ; 14 יוני 2010 ; 20 יולי 2011 ; 30 מרץ 2014 ; 4 ספטמבר 2019 ; 7 אפריל 2021	כ"ב אדר ב' תשפ"ד, 1 אפריל 2024

38. בשל החשיבות הציבורית המובהקת שבאכיפה המקבילה ובשל רגישות העיתוי (בדרך כלל) לתקבל ההכרעה האמורה על ידי ראש תחום משמעת בפרקליטות המדינה תוך היוועצות עם קצינים בכירים במשטרה בהתאם לנהליה (כמפורט בהנחיית מח"ק 03.300.228).

39. הנחיית מח"ק האמורה מתייחסת כיום למסירת מידע לנציבות שירות המדינה בלבד, אך כוחה יפה גם למסירת מידע לגופים ציבוריים אחרים בעלי סמכויות חוקיות דומות.

40. דוגמאות להוראות חוק כאמור :

א. חוק שירות המדינה (משמעת), התשכ"ג-1963, סעיף 47(א) לחוק מאפשר לנציב השירות להשעות עובד, שהחלה חקירה פלילית בעניינו, אם לדעת הנציב יש עמה קלון.

ב. פקודת הרופאים [נוסח חדש], התשל"ז-1976, סעיף 44א מאפשר למנהל הכללי להתלות רישונו של רופא, או להגביל את תחום עיסוקו, כאשר יש לו יסוד סביר לחשד, שהרופא גרם ברשלנות חמורה למוות או לפגיעה חמורה של מי שהיה בטיפולו. סמכות זו קיימת גם עם הגשת כתב אישום שיש בנסיבותיו משום קלון.

ג. חוק איסור הלבנת הון, התש"ס-2000, סעיף 11ט(ד) לחוק מאפשר לרשם של נותני שירותי מטבע להתלות את רישומו במרשם של נותן שירותי מטבע עם פתיחתה של חקירה פלילית נגדו. (ר' הגדרת "הליכים פליליים" בסעיף 11א לחוק).

יא. מידע בתיקים בהם מעורב קטיין

41. חומרי חקירה בתיקים בהם מעורבים קטינים ובחינת בקשות לאפשר עיון והעתקה שלהם מחייבים זהירות והתייחסות קפדנית במיוחד. הוראות חוק שונות מתייחסות להגנה מיוחדת שיש להעניק לקטינים, לבל תיחשף זהותם כחשודים או כנאשמים, כמתלוננים וכעדים בהליך הפלילי (במיוחד עת מדובר בעבירות אלימות ומין). מעטפת ההגנה על קטינים, המעוגנת בחוק ובפסיקה, מחייבת זהירות בעת הפעלת שיקול הדעת ביישום הנחיה זו בכל הנוגע למסירת חומרי חקירה הנוגעים לקטינים.

א. התשתית הנורמטיבית הרלבנטית:

42. חוק הנוער (שפיטה, ענישה ודרכי טיפול), התשל"א-1971 (להלן: "חוק הנוער") הוא חוק ייחודי, המסדיר, בין היתר, היבטים מיוחדים של סדרי דין הנוגעים הן לעדים קטינים, והן לחשודים ולנאשמים קטינים. בכל הקשור לעדים מתייחס החוק רק לסדרי הדין ולזכויות הקטינים בשלבי החקירה. בנוגע לקטינים חשודים, ולאחר מכן נאשמים, מייחד המחוקק זכויות והסדרים ייחודיים לאורך כל ההליך הפלילי. עם זאת, המחוקק לא הסדיר באופן

הנחיית פרקליט המדינה	
הנחיה מס' 14.8 – בקשה מצד גורמים שונים לעיין במידע המצוי בתיק חקירה	
2 ינואר 1994 ; 1 אוגוסט 2002 ; 14 יוני 2010 ; 20 יולי 2011 ; 30 מרץ 2014 ; 4 ספטמבר 2019 ; 7 אפריל 2021	כ"ב אדר ב' תשפ"ד, 1 אפריל 2024

ספציפי ומפורש את מעמדם של חומרי החקירה המתקבלים מחקירות קטינים ובאילו נסיבות ראוי וניתן למסרם לגורמים מעוניינים שונים.

43. ישנן הוראות חוק המלמדות על הרגישות המיוחדת שיש לנקוט בטיפול בחומרי חקירה הנוגעים לקטינים. כך לגבי חקירות ילדים (ס' 6 לחוק לתיקון דיני הראיות (הגנת ילדים), תשט"ו-1955); איסור פרסום ודלתיים סגורות לגבי הליכים בהם הנאשם הוא קטין (סעיף 9 לחוק הנוער, וסעיף 70(ג) לחוק בתי המשפט [נוסח משולב], התשמ"ד – 1984); איסור פרסום מזיק (ס' 24 לחוק הנוער (טיפול והשגחה), תש"ך-1960) ומגבלות על עיון ברישום פלילי (חוק המידע הפלילי ותקנת השבים, תשע"ט-2019).

ב. מעמדם המשפטי של החומרים המבוקשים:

44. כשמבוקש לעיין בחומר חקירה הנוגע לקטינים, יש להבחין בין מצבים שונים המשפיעים על המסלול המשפטי אשר יש לנקוט בו:

1. חומרים שהוגשו לבית המשפט במסגרת ההליך הפלילי
במקרה בו נוהל הליך פלילי בבית משפט, והחומר המבוקש הנוגע לקטין (בין אם מדובר בנאשם, קורבן עבירה, עד או מעורב אחר) הוגש במסגרת ההליך הפלילי, הרי שהמסגרת הדיונית שהמבקש לקבל חומרים הנוגעים לקטין צריך לנקוט בה, היא פנייה לבית המשפט שבפניו התנהל ההליך. בכל מקרה הדין אוסר למסור תסקירי שירות מבחן או תסקירי נפגע עבירה (ס' 23 לחוק הנוער; סעיף 191א לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], תשמ"ב-1982).

2. חומרים שלא הוגשו לבית המשפט במסגרת ההליך הפלילי
2.1 **במקרים שבהם הוגש כתב אישום והתנהל הליך פלילי, אך חומר החקירה המבוקש לא הוגש במסגרתו**, יש להפנות את המבקש לבית המשפט הפלילי לקבלת צו המתיר את העברת החומרים. זאת, בשל הזהירות שיש לנקוט בהעברת חומרים הנוגעים להליך פלילי שמעורב בו קטין והעובדה שבית המשפט אשר דן בתיק מצוי בפרטיו. תגובת המדינה לבקשה, תגובש בהתאם למדיניות שתפורט להלן. ככל שהתובע מסכים לבקשה, יבקש התובע כי הצו השיפוטי יעגן את היקף חשיפת חומרי החקירה בהתאם לתכלית שלשמה התבקש העיון, ואת האיסור לעשות בהם כל שימוש אחר, בין ישירות ובין באמצעות אחר.

2.2 **במקרים בהם לא התנהל הליך פלילי בקשר לתיק החקירה, אך העיון בחומרים מתבקש במסגרת הליך שיפוטי אחר** (כגון הליך אזרחי), יש להביא בפני בית המשפט את עמדת המדינה בדבר מסירת החומרים באמצעות הפרקליטות האזרחית, לפי העניין, לרבות בקשה להטלת המגבלות המפורטות להלן. אם הפרקליט מתנגד להעברת החומרים, על הפרקליט לבקש מן המותב היושב בדין

הנחיית פרקליט המדינה	
הנחיה מס' 14.8 – בקשה מצד גורמים שונים לעיין במידע המצוי בתיק חקירה	
2 ינואר 1994 ; 1 אוגוסט 2002 ; 14 יוני 2010 ; 20 יולי 2011 ; 30 מרץ 2014 ; 4 ספטמבר 2019 ; 7 אפריל 2021	כ"ב אדר ב' תשפ"ד, 1 אפריל 2024

להכריע בבקשה, לאחר שמיעת טיעוני הצדדים. אם הפרקליט מסכים לבקשה, יבקש הפרקליט כי בית המשפט יעגן את היקף חשיפת חומרי החקירה בהתאם לתכלית שלשמה התבקש העיון, ואת האיסור לעשות בהם כל שימוש אחר, בין ישירות ובין באמצעות אחר.

2.3 במקרים בהם לא התנהל הליך פלילי, ואין הליך שיפוטי אחר שניתן לקיים את הדיון במסגרתו, תתקבל ההכרעה בידי התביעה, ככל שהתיק טופל על ידה, או על ידי הגורם המשטרתי המוסמך, שהחומר מצוי באחריותו. זאת, תוך התחשבות ברגישותם המיוחדת של החומרים כפי שיפורט להלן. אם הפונה הוא נפגע העבירה או מי מטעמו, יש לפעול גם בהתאם להנחיית פרקליט המדינה 14.7 "נפגעי עבירה" באשר לגורם המאשר. במקרים בהם החומרים מבוקשים לשם פרסומם, יש להפנות את המבקש להגשת הליך להתרת הפרסום, ככל שהפרסום אינו אסור על פי חוק.

3. חקירות ילדים
מסירת העתק מחקירת ילדים למי שאינו הנאשם אסורה מכוח סעיף 6 לחוק תיקון דיני הראיות (הגנת ילדים) התשט"ו-1955, אלא בצו בית משפט. אם מתבקש צו על ידי צד שלישי לעיון בחקירת ילדים, והתובע סבור שמדובר במקרה מיוחד המצדיק מתן הסכמה לעיון בחקירת הילדים, יבקש מבית המשפט לאפשר אך ורק **עיון** (ובמקרים המתאימים אף צפייה) בחומרים או בחלקם, הכול לפי העניין, תוך סירוב מפורש לאפשר העתקתם.

יובהר, כי כאשר בית משפט אחר (בית משפט לענייני משפחה, בית הדין הרבני ועוד), שאינו בית המשפט הפלילי, מבקש לעיין בחקירות ילדים, אין מניעה למסור חומרים אלה לעיון בית המשפט בלבד, במעטפה סגורה. לצד המסירה, תציג הפרקליטות האזרחית את עמדת התביעה הפלילית (פרקליטות או תביעות) ביחס למתן זכות עיון בחקירות הילדים לצדדים להליך. במקרים המתאימים יש להתייחס לחשש מפני שיבוש ההליך הפלילי, ככל שהוא עדיין מתנהל, לפער הפוטנציאלי ביחסי הכוחות שבין הקטין לבין מבקש העיון, לפגיעה בפרטיות הקטין ולכל שיקול רלוונטי הנובע מהעברת החומרים לצד שלישי או כל שימוש אחר בהם.

4. תיעוד חזותי מתוך מצלמות שהותקנו על פי חוק התקנת מצלמות לשם הגנה על פעוטות במעונות יום לפעוטות, תשע"ט-2018 (להלן: "חוק התקנת מצלמות")
חוק התקנת מצלמות קובע בסעיף 7 דין ספציפי לצילומים שהופקו ממצלמות שהותקנו במסגרת יישום חוק זה.
על כן, על צילומים שנקלטו במצלמות שהותקנו על פי חוק התקנת מצלמות יחול סעיף 7(ב)(4) לחוק זה, שלפיו על המשטרה לאפשר להורה של פעוט לצפות בצילומים שבהם מתועדת פגיעה באותו הפעוט, בתנאי שאין בכך לשבש חקירה או משפט.

הנחיית פרקליט המדינה	
הנחיה מס' 14.8 – בקשה מצד גורמים שונים לעיין במידע המצוי בתיק חקירה	
2 ינואר 1994 ; 1 אוגוסט 2002 ; 14 יוני 2010 ; 20 יולי 2011 ; 30 מרץ 2014 ; 4 ספטמבר 2019 ; 7 אפריל 2021	כ"ב אדר ב' תשפ"ד, 1 אפריל 2024

ג. מדיניות התביעה בתיקים בהם מעורב קטין:

45. נוסף על השיקולים הקבועים בהנחיה זו, עמדת התביעה בבקשות לעיון בחומרי חקירה בתיקים בהם מעורב קטין תהיה, ככלל, שאין לעיין בחומרי החקירה או למסור אותם, בשל פוטנציאל הפגיעה בקטין והזהירות המתחייבת כפי שפורט לעיל.

46. עם זאת, במקרים בהם מבקש הפונה למצות את זכויותיו המשפטיות, כגון מקרה בו מבקש החשוד הקטין עצמו לקבל את חומרי חקירתו שלו, או כשהפונה הוא נפגע העבירה המבקש לעיין בחומרים לשם שקילת צעדיו המשפטיים, תישקל בחיוב האפשרות למתן זכות לעיון בחומרי החקירה. במקרים אלו, יש לבחון האם ניתן לצמצם את הפגיעה בקטין ככל הניתן בשים לב לגילו של הקטין במועד ביצוע העבירה. במסגרת זו, יש להעדיף מתן זכות עיון בלבד במשרדי התביעה, להבדיל מקבלת העתק מהחומר. ככל שלא ניתן להסתפק בזכות העיון, ימסרו החומרים הרלבנטיים והנדרשים בלבד.²

47. ככל שהחומרים מועברים שלא במסגרת הליך משפטי ובהתאם לסמכויות התביעה כרשות מנהלית, יידרש המבקש לחתום על התחייבות, שהשימוש במסמכים ייעשה רק לצרכים הנוגעים לאותו הליך לו הם נדרשים (בהתאם לנוסח הנספחים להנחיה זו).

48. יודגש, כי בכל מקרה, אין לאפשר צילום של חומרים שעלולים לחשוף את זהותו של הקטין, בין בשם, בין בתמונה או בכל אמצעי אחר, ללא אישור בית המשפט, ויש להסתיר פרטים מזהים של הקטין בהתאם להוראות סעיף 24 לחוק הנוער (טיפול והשגחה), התש"ך-1960.

49. במקרים בהם הורה בית המשפט למסור חומרים הנוגעים לקטינים, יש לבקש מבית המשפט להורות שהעברת החומר תיעשה בכפוף להקפדה על איסור העברתו הלאה ופרסומו, ומתן צו כי השימוש בחומרים ייעשה רק לצרכים שנוגעים לאותו הליך בו ניתן הצו. כן יש לבקש צו איסור פרסום על כל פרט שיש בו כדי לחשוף את זהותו של הקטין שבעניינו נמסר החומר.

² לעניין בקשה לעיין בחומרים לצורך הגשת ערר ר' הנחיית המשנה לפרקליט המדינה (עניינים פליליים) "עיון בתוצרי חקירת ילדים לצורך הגשת ערר".

הנחיית פרקליט המדינה	
הנחיה מס' 14.8 – בקשה מצד גורמים שונים לעיין במידע המצוי בתיק חקירה	
21 ינואר 1994 ; 1 אוגוסט 2002 ; 14 יוני 2010 ; 20 יולי 2011 ; 30 מרץ 2014 ; 4 ספטמבר 2019 ; 7 אפריל 2021	כ"ב אדר ב' תשפ"ד, 1 אפריל 2024

נספח א :

התחייבות לעיון/העתקה של מידע המצוי בתיק חקירה

אני הח"מ, _____, מס' ת.ז. _____, מתחייב כי השימוש במסמכים
מתיק חקירה פלילית מס' _____, אשר נמסר לעיוני / והועתק (*), ייעשה על-ידי אדם
ורק לצורך _____.

אני מתחייב שהשימוש במסמכים אלו ייעשה למטרה האמורה בלבד, להימנע מעריכת העתקים
למסמכים אלו, וכן להימנע מהעברתם לצד שלישי שלא לשם מימוש המטרה האמורה.

בתום השימוש במסמכים אני מתחייב להחזירם לידי מוסרם אלי, לפי דרישה.

לשימוש מאשר מסירת המסמכים (**):

() יש להחזיר את המסמכים לידי מוסרם ;

() אין צורך בהשבת המסמכים.

היום, _____, על החתום: _____ שם ומשפחה
_____ חתימה

להלן רשימת המסמכים שהועתקו :

- 1.
- 2.
- 3.

(*) סמן בעיגול את האפשרות הנכונה.

(**) סמן V לצד אחת מן האפשרויות המצוינות, בהתאם לאופי המסמכים שנמסרו, רגישותם,
וכל טעם אחר התומך / לא תומך בדרישת השבתם.

הנחיית פרקליט המדינה	
הנחיה מס' 14.8 – בקשה מצד גורמים שונים לעיין במידע המצוי בתיק חקירה	
2 ינואר 1994 ; 1 אוגוסט 2002 ; 14 יוני 2010 ; 20 יולי 2011 ; 30 מרץ 2014 ; 4 ספטמבר 2019 ; 7 אפריל 2021	כ"ב אדר ב' תשפ"ד, 1 אפריל 2024

נספח ב :

התחייבות עורך-דין לעיון/העתקה של מידע המצוי בתיק חקירה

אני הח"מ, עו"ד _____, מס' רישיון _____, מתחייב כי השימוש במסמכים שמקורם בתיק חקירה פלילית מס' _____, אשר נמסר לעיוני / והועתק (*), ייעשה על-ידי או על-ידי עובדי משרדי שיוסמכו לכך על-ידי, וזאת אך ורק לצורך _____.

אני מתחייב שהשימוש במסמכים אלו ייעשה למטרה האמורה בלבד, להימנע מעריכת העתקים למסמכים אלו, וכן להימנע מהעברתם לצד שלישי שלא לשם מימוש המטרה האמורה.

בתום השימוש במסמכים אני מתחייב להחזירם לידי מוסרם אלי, לפי דרישה.

לשימוש מאשר מסירת המסמכים (**):

() יש להחזיר את המסמכים לידי מוסרם ;

() אין צורך בהשבת המסמכים.

היום, _____, על החתום: _____ שם ומשפחה
_____ חתימת עורך הדין

להלן רשימת המסמכים שהועתקו:

- 1.
- 2.
- 3.

(*) סמן בעיגול את האפשרות הנכונה.

(**) סמן V לצד אחת מן האפשרויות המצוינות, בהתאם לאופי המסמכים שנמסרו, רגישותם, וכל טעם אחר התומך / לא תומך בדרישת השבתם.